

๑. ชื่อผลงาน เรื่อง การออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม

๒. ความรู้ ความชำนาญงาน หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

๒.๑ ผู้ปฏิบัติงานมีความรู้ ความสามารถด้าน ระเบียบ กฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

๒.๒ ผู้ปฏิบัติงานมีความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และสามารถนำความรู้และวิทยาการใหม่ ๆ ประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และสร้างความพึงพอใจให้แก่ประชาชนและผู้มารับบริการ

๒.๓ ผู้ปฏิบัติงานต้องมีความสามารถในการประสานงานทั้งในด้านผู้มารับบริการ ด้านพื้นที่ และประสานหน่วยงานที่ร่วมออกให้บริการเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์

๓. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินการ และเป้าหมายของงาน

๓.๑ พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๔ “โรงแรม” หมายความว่า สถานที่ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในทางธุรกิจเพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวสำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่นใดโดยมีค่าตอบแทน ทั้งนี้ ไม่รวมถึง

(๑) สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวซึ่งดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือเพื่อการกุศล หรือการศึกษา ทั้งนี้ โดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

(๒) สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการที่พักอาศัยโดยคิดค่าบริการเป็นรายเดือนขึ้นไปเท่านั้น

(๓) สถานที่พักอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๕ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบธุรกิจโรงแรม เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน การขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๖ ผู้ขอรับใบอนุญาต ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าเป็นผู้กระทำความผิดในความผิดเกี่ยวกับเพศตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี

(๗) ไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

(๘) ไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือเคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตโดยเหตุอื่นที่มีโทษเหตุตาม (๖) แต่เวลาได้ล่วงพ้นมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี

ถ้าผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคล ผู้เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้จัดการหรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้นต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคหนึ่ง และต้องไม่เคยเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้จัดการหรือผู้แทนของนิติบุคคลที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตตาม (๘)

มาตรา ๑๘ นายทะเบียนจะออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตได้ เมื่อเห็นว่าสถานที่ตั้ง ขนาด ลักษณะ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือมาตรฐานการประกอบธุรกิจของโรงแรมแต่ละประเภทเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๓

มาตรา ๒๑ การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอแล้วให้ถือว่าผู้ยื่นคำขออยู่ในฐานะผู้รับใบอนุญาตจนกว่าจะมีคำสั่งถึงที่สุดไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

ถ้าผลการตรวจสอบปรากฏว่าโรงแรมมีลักษณะถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๓ ให้นายทะเบียนต่ออายุใบอนุญาตให้ หากมีกรณีที่ไม่ถูกต้อง ให้นายทะเบียนสั่งให้แก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด เมื่อแก้ไขแล้วให้ต่ออายุใบอนุญาตได้ ถ้าหากไม่แก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดให้มีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต

ผู้ที่ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตไม่ทันกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้าประสงค์จะประกอบธุรกิจโรงแรมต่อไป และได้มายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุให้ถือว่าได้ยื่นคำขอต่ออายุภายในระยะเวลาที่กำหนดและการประกอบธุรกิจโรงแรมในระหว่างนั้นให้ถือเสมือนว่าเป็นการดำเนินการของผู้รับใบอนุญาต แต่เมื่อได้รับอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ผู้นั้นจะต้องเสียค่าปรับเพิ่มอีก ร้อยละยี่สิบของค่าธรรมเนียมต่ออายุใบอนุญาต หากพ้นกำหนดหกสิบวันต้องดำเนินการเสมือนขอใบอนุญาตใหม่

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

สรุปองค์ประกอบของโรงแรมได้ ดังนี้

- (๑) เป็นสถานที่พัก
- (๒) มีวัตถุประสงค์ในทางธุรกิจ
- (๓) สำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่น
- (๔) เรียกเก็บค่าที่พักต่ำกว่าเดือน

หากครบองค์ประกอบทั้งสี่ประการ จึงถือเป็นโรงแรมและต้องยื่นขออนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

๓.๒ กฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๒ โรงแรมแบ่งเป็น ๔ ประเภท ดังต่อไปนี้

- (๑) โรงแรมประเภท ๑ หมายความว่า โรงแรมที่ให้บริการเฉพาะห้องพัก
- (๒) โรงแรมประเภท ๒ หมายความว่า โรงแรมที่ให้บริการห้องพักและห้องอาหาร หรือสถานที่สำหรับบริการอาหารหรือสถานที่สำหรับประกอบอาหาร

(๓) โรงแรมประเภท ๓ หมายความว่า โรงแรมที่ให้บริการห้องพัก ห้องอาหารหรือสถานที่สำหรับบริการอาหารหรือสถานที่สำหรับประกอบอาหาร และสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการหรือห้องประชุมสัมมนา

(๔) โรงแรมประเภท ๔ หมายความว่า โรงแรมที่ให้บริการห้องพัก ห้องอาหารหรือสถานที่สำหรับบริการอาหารหรือสถานที่สำหรับประกอบอาหาร สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ และห้องประชุมสัมมนา

ข้อ ๓ สถานที่ตั้งของโรงแรมต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) ตั้งอยู่ในทำเลที่เหมาะสม ไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและอนามัยของผู้พักและมีการคมนาคมสะดวกและปลอดภัย

(๒) เส้นทางเข้าออกโรงแรมต้องไม่ก่อให้เกิดปัญหาด้านการจราจร

(๓) ในกรณีที่ใช้พื้นที่ประกอบธุรกิจโรงแรมในอาคารเดียวกันกับการประกอบกิจการอื่นต้องแบ่งสถานที่ให้ชัดเจน และการประกอบกิจการอื่นต้องไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของธุรกิจโรงแรม

(๔) ไม่ตั้งอยู่ในบริเวณหรือใกล้เคียงกับโบราณสถาน ศาสนาสถานหรือสถาน อันเป็นที่เคารพในทางศาสนา หรือสถานที่อื่นในอันจะทำให้เกิดทัศนียภาพที่ไม่เหมาะสม กระทั่งต่อความมั่นคง และการดำรงอยู่ของสถานที่ดังกล่าว หรือจะทำให้ขัดต่อขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น

๓.๓ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโรงแรม ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓

ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะประกอบธุรกิจโรงแรมให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบ ร.ร. ๑ ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดแบบคำขอรับใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอโอน/รับโอนใบอนุญาต คำขอหรือการแจ้งความประสงค์ทั่วไป และใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อนายทะเบียนท้องที่ที่โรงแรมตั้งอยู่พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานดังต่อไปนี้

(๑) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนสำเนาทะเบียนบ้าน

(๒) แบบแปลนแผนผังพร้อมรายการประกอบแบบแปลน

(๓) แผนที่แสดงบริเวณและสถานที่ตั้งของโรงแรมและสถานที่ใกล้เคียง

(๔) หลักฐานแสดงว่าอาคารที่ใช้ในการประกอบธุรกิจโรงแรมได้รับอนุญาตให้ใช้อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือใบรับรองการตรวจสอบสภาพอาคารโดยผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร ในกรณีที่อยู่นอกเขตควบคุมอาคาร

(๕) หลักฐานแสดงความเป็นเจ้าของอาคารหรือสถานที่ที่ใช้ประกอบธุรกิจโรงแรม หรือหนังสือแสดงความยินยอมให้ใช้อาคารหรือสถานที่ที่ขออนุญาตประกอบกิจการพาณิชย์ ในกรณีที่อาคารหรือสถานที่นั้นเป็นของผู้อื่น

เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายทะเบียนตรวจสอบความถูกต้องให้ครบถ้วน หรือความสมบูรณ์ของคำขอ หากปรากฏเอกสารหลักฐานที่จำเป็นต้องใช้ประกอบการพิจารณาไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วน ให้นายทะเบียนแจ้งผลการตรวจสอบให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบภายในห้าวันนับแต่วันยื่นคำขอ พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาให้ผู้ขอรับใบอนุญาตแก้ไข

หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตไม่ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ให้นายทะเบียนคืนคำขอแก่ผู้ขอรับใบอนุญาต

กรณีผู้ขอรับใบอนุญาตยืนยันความถูกต้อง หรือความครบถ้วน หรือความสมบูรณ์ของเอกสาร แล้วให้นายทะเบียนดำเนินการต่อไป

การยื่นเอกสารตาม (๔) และ (๖) นั้น ผู้ขออนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมอาจยื่นคำขอตามแบบที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนดต่อนายทะเบียนพร้อมกับการยื่นคำขอก็ได้ กรณีเช่นนี้ให้นายทะเบียนส่งแบบคำขอดังกล่าวพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการ และให้นายทะเบียนรอการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมไว้ก่อนจนกว่าจะได้รับผลการพิจารณาจากหน่วยงาน ที่รับผิดชอบและให้ถือว่าคำขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจโรงแรม เป็นคำขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยให้นำความในวรรคนี้มาใช้บังคับกับกรณีดังกล่าวด้วย

ข้อ ๒ การยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมให้ยื่น ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง

(๒) ในจังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ ที่ทำการปกครองอำเภอ หรือที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอท้องที่ที่โรงแรมตั้งอยู่

ข้อ ๓ เมื่อนายทะเบียนได้รับเรื่องการขออนุญาตจากสำนักการสอบสวนและนิติการหรือที่ทำการปกครองอำเภอ หรือที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี นายทะเบียนอาจแจ้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปดำเนินการตรวจโรงแรมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ให้เสร็จสิ้นภายในยี่สิบวันนับแต่วันได้รับคำขอจากสำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครองหรือที่ทำการปกครองอำเภอ หรือที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอท้องที่ แล้วแต่กรณี และให้รวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมเสนอความเห็นต่อนายทะเบียนโรงแรมเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๔ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓

ข้อ ๑ ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโรงแรมผู้ใดประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามแบบ ร.ร. ๑/๑ ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดแบบคำขอรับใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอโอน/รับโอนใบอนุญาตคำขอหรือการแจ้งความประสงค์ทั่วไป และใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อนายทะเบียนท้องที่ที่โรงแรมตั้งอยู่เสียก่อนวันที่ใบอนุญาตจะหมดอายุพร้อมสำเนาใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม

ในกรณีที่มีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงเอกสารที่ยื่นไว้เดิม นายทะเบียนอาจขอเอกสารหลักฐานหรือข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้ที่ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตเพื่อประกอบการพิจารณาได้

เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอตตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายทะเบียนตรวจสอบความถูกต้องให้ครบถ้วน หรือความสมบูรณ์ของคำขอ หากปรากฏเอกสารหลักฐานที่จำเป็นต้องใช้ประกอบการพิจารณาไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วน ให้นายทะเบียนแจ้งผลการตรวจสอบให้ผู้ขอทราบภายในห้าวันทำการนับแต่วันยื่นคำขอ พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาให้ผู้ขอแก้ไข หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้วผู้ขอไม่ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ให้นายทะเบียนคืนคำขอแก่ผู้ขอ

ข้อ ๒ การยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมให้ยื่น ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรุงเทพมหานครให้ยื่น ณ สำนักงานสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง

(๒) ในจังหวัดอื่นให้ยื่น ณ ที่ทำการปกครองอำเภอหรือที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอท้องที่ที่โรงแรมตั้งอยู่

ข้อ ๓ เมื่อนายทะเบียนได้รับเรื่องการขอต่ออายุใบอนุญาตจากสำนักงานสอบสวนและนิติการ กรมการปกครองหรือที่ทำการปกครองอำเภอหรือที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอนายทะเบียนอาจแจ้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปดำเนินการตรวจโรงแรมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมให้เสร็จสิ้นภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับการขอต่ออายุใบอนุญาตจากสำนักงานสอบสวนและนิติการกรมการปกครองหรือที่ทำการปกครองอำเภอหรือที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอท้องที่ที่โรงแรมตั้งอยู่แล้วแต่กรณีและให้คณะกรรมการพิจารณาก่อนการดำเนินการดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงแรมพ.ศ. ๒๕๔๗ รวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้องพร้อมเสนอความเห็นต่อนายทะเบียนเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๔ คณะกรรมการพิจารณาก่อนการโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ พิจารณาก่อนการตรวจหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมแล้ว หากเห็นว่าจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไข ให้นำเสนอนายทะเบียนเพื่อนายทะเบียนมีหนังสือแจ้งผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมปรับปรุงแก้ไข โดยมีกำหนดเวลาให้ตามสมควร หากผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมไม่ปรับปรุงแก้ไขตามกำหนดเวลาให้นายทะเบียนพิจารณาสั่งไม่อนุญาต

๓.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

ขั้นตอน	รายละเอียดการดำเนินงาน
ขั้นตอนที่ ๑	ยื่นคำร้อง ณ ที่ทำการปกครองอำเภอที่เป็นที่ตั้งสถานโรงแรม รวบรวมเอกสารหลักฐาน และข้อเสนอประกอบการพิจารณาให้จังหวัดดำเนินการ
ขั้นตอนที่ ๒	นายทะเบียนแจ้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนการดำเนินการตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ดำเนินการตรวจโรงแรมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม (เจ้าหน้าที่ต้องรวบรวมผู้ยื่นคำร้องขอใบอนุญาต/ต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ประมาณ ๔ แห่ง จึงจะแจ้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนการออกตรวจโรงแรม)
ขั้นตอนที่ ๓	๓.๑ คณะกรรมการพิจารณาก่อนการโรงแรมฯ ออกตรวจสอบคุณสมบัติผู้ขออนุญาต อาคารและสถานที่ตั้งโรงแรม พร้อมจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาก่อนการ เพื่อพิจารณาการขอใบอนุญาต/ขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ๓.๒ แจ้งให้โรงแรมที่ต้องดำเนินการแก้ไขตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และรายงานให้จังหวัดทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ๓.๓ อำเภอแจ้งผลการดำเนินการแก้ไขตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

ขั้นตอน	รายละเอียดการดำเนินงาน
	ของผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม ๓.๔ คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโรงแรมฯ เสนอความเห็นต่อนายทะเบียน
ขั้นตอนที่ ๔	เมื่อได้รับผลการตรวจสอบนายทะเบียนโรงแรมแจ้งผลการอนุญาตและไม่อนุญาต ให้อำเภอทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ตารางที่ ๑.๑ การขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม

๔. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ

ขั้นตอนการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม มีความซับซ้อน ใช้ระยะเวลาในการพิจารณานาน มีเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณา อาจทำให้ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ หรือนักลงทุนไม่อยากจะลงทุนกับกิจการดังกล่าว เพราะเห็นว่ามีคามยุ่งยาก ไม่คุ้มค่า และเมื่อเกิดภาระ หรืออุปสรรคในการขออนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมแล้ว อาจเกิดการเสี่ยงกฎหมาย โดยการประกอบกิจการที่มีลักษณะคล้ายโรงแรม

๕. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

การขออนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมมีกระบวนการดำเนินการที่เกี่ยวข้องหลายขั้นตอนและใช้ ระยะเวลาพิจารณาเป็นเวลานานโดยการควบคุมการประกอบธุรกิจโรงแรม ในปัจจุบันเป็นไปตาม พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ และบทบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เช่น

- กฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๑
- ประกาศกระทรวงมหาดไทย ฉบับต่าง ๆ
- นอกจากนั้นยังต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ผู้ยื่นคำขอจะต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ที่กำหนดให้ยื่นคำขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๑ ก่อนที่จะดำเนินการก่อสร้าง
- กฎหมายว่าด้วยการ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่กำหนดให้ต้องทำการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

ด้วยเหตุนี้เห็นได้วก่อนที่จะมีการเริ่มประกอบกิจการโรงแรมนั้น ต้องผ่านการควบคุมตรวจสอบจากภาครัฐ และมีกฎหมายในการควบคุมตรวจสอบ คัดกรอง มาแล้วหลายขั้นตอน

๖. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

ในส่วนปัญหาและอุปสรรค กรณียื่นคำขอต่อนายทะเบียนจังหวัดในการออกใบอนุญาต/ต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม มีดังนี้

๑. คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองการดำเนินการตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนระดับจังหวัด ทำให้ใช้เวลาในการเดินทางออกไปตรวจอาคาร สถานที่ตั้งโรงแรมแต่ละแห่งรวมกันหลายอำเภอในคราวเดียว โดย ๑ วัน ตรวจได้ประมาณ ๘ แห่ง เท่านั้น

๒. ในบางอำเภอมียุ้ประกอบธุรกิจโรงแรมจำนวนน้อย ในการยื่นคำขอใบอนุญาต/ต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ในบางครั้งยื่นคำร้องมาเพียง ๑ แห่ง จังหวัดต้องรออำเภอข้างเคียงยื่นคำขอมาเพิ่มเติมประมาณ ๔ แห่ง จึงจะแจ้งคณะกรรมการฯ เพื่อออกตรวจอาคาร สถานที่ตั้ง โรงแรมในคราวเดียวกัน เนื่องจาก

เป็นคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด การออกตรวจในแต่ละครั้งต้องใช้เวลาในการเดินทาง ทำให้การพิจารณาการออกใบอนุญาต/ต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมล่าช้าออกไป

๗. ข้อเสนอแนะ

๑. การออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม (ขอตั้งใหม่) แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการดำเนินการตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ขออนุญาต อาคารและสถานที่ตั้งโรงแรมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมที่ขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม

๒. การต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการดำเนินการตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ระดับอำเภอ เพื่อดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ขออนุญาต อาคารและสถานที่ตั้งโรงแรมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมที่ขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม